**학사학위 논문**

**철강산업의 중요성 그리고 위기**

**2024.08**

**동서대학교 글로벌비즈니스대학**

**국제통상학과**

**정국호(20180500)**

**<목 차>**

**Ⅰ. 서 론**

**Ⅱ. 철강 산업의 중요성과 위기**

  1. 대한민국 철강 시장의 성장

  2. 대한민국 철강 시장의 위기

Ⅲ**. 해외 시장의 위협**

  1. 미국의 위협

  2. 멕시코의 위협

  3. 유럽의 위협

**Ⅳ. 탄소 중립 정책으로 인한 철강산업의 위기**

  1. 중국의 탄소 중립정책

  2. 유럽의 CBAM

  3. 탄소 중립정책의 정부지원

**Ⅴ. 결론 및 나의 의견**

**Ⅰ. 서  론**

**1.연구의 목적**

 2024년 11월05일에 실시한 미 대선에 트럼프 대통령이 당선됨에 따라 모든 국가가 미국의 보호무역에 집중을 하고 있다. 이는 과거 45대 대통령 임기 중 과한 보호무역정책을 보여줬기에 이번 임기에도 같은 정책을 보여줄 거란 예상이 나오고 있다.

 특히, 대 중국의 고관세를 부여 할 경우에는 글로벌 시장 또한 큰 변화를 불러올 수 있다. 이미 2024년 05월 바이든 정부가 대 중국의 고 관세를 부여하였고 이는 글로벌 시장의 저가 시장이라는 형태로 만들어지게 되는 계기가 되었으며 이번에 다루는 주제인 철강 산업 또한 해당 위기에 포함이 되어있다.

**2.연구의 필요성**

대한민국의 철강 주요 수출국인 미국,EU,멕시코가 있다. 해당 국가들의 공통점들은 대한민국에게 철강 쿼터제 또는 고관세를 부과하고 있는 국가이다. 하지만 목적에서 나왔듯이 미국이 중국을 견제를 위해 고관세를 부과를 실시 하였고 이는 중국이 글로벌시장에서 저가 상품을 형성하게 되어 이는 대한민국 내부로도 많이 들어오고 있는 상황이다.

 EU의 경우에는 현재 미국과 비슷하게 쿼터제를 실시하고 있으며 최대 2회 연장이 가능한 정책으로 2024년 06월에 2차 연장을 실시함에 따라 2026년까지 쿼터제를 실시하게 된다. 하지만 이 쿼터제가 끝나면 EU의 새로운 정책이 발목을 잡게 된다.

현재 EU는 2026년부터 CBAM정책을 발표하였고 해당 정책은 과도기를 거쳐 2030년까지 해당 정책으로 전환을 목표로 하고 있다. 해당 정책으로 인해서 대한민국의 대기업 철강 회사들은 일제히 TF팀을 꾸려 해당 정책에 대해 대응책을 찾고 있지만 중소기업의 경우에는 개인적으로 대응 방안을 못 꾸리는 중소기업들이 많아 해당 정책이 실시 되어지면 많은 피해가 발생 할 것으로 예상되어진다.

멕시코의 경우에는 PROSEC의 해당되는 철강품을 제외하면 모든 관세가 인상이 되었기에 해당 되지 못하는 상품의 수출을 지속 할 경우 손해를 보게 된다.

 그러나 대한민국의 대부분의 수출품은 PROSEC에 해당되는 수출품이기에 몇몇 수출품을 제외하면 피해가 없지만 그럼에도 주요 시장의 관세 인상은 눈여겨 봐야한다.

 이렇듯 최근 해외시장의 관세 인상 및 저탄소 정책으로 인해서 현재 대한민국의 철강 산업의 위기를 찾아 오게 되었으며 과거와 현재 실질적인 무역수지의 차이를 비교하여 새로운 시장 개척 및 각 국가 간의 협력을 통해 극복 할 필요가 있다.

**Ⅱ. 철강 산업의 중요성과 위기**

**1. 철강산업의 중요성**

**가.배경**

<그림1> 2023년 대한민국 HS코드별 수출 비중

<자료:수출입무역통계,[www.tradedata.go.kr](http://www.tradedata.go.kr)>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

 [그림1]은 2023년 기준 대한민국 HS코드 별 수출금액 비율이다. 플라스틱과 그 제품(39번),철강(72번),원자로ㆍ보일러ㆍ기계류와 이들의 부분품(84번), 전기기기와 그 부분품, 녹음기ㆍ음성 재생기ㆍ텔레비전의 영상과 음성의 기록기ㆍ재생기와 이들의 부분품ㆍ부속품(85번),차량과 부품(87번),선박과 수상 구조물(89번)이다. 위 품목들의 특징으로는 수출비중이 높으면서 대한민국의 무역 수지의 흑자를 내고 있는 품목들이다.

<그림2>세계 철강 생산량

단위:천 톤

<자료:세계철강협회,worldsteel.org>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

 또한, 대한민국의 철강 생산량은 세계적으로 높은 양의 생산을 보여준다. <그림2>에서 확인이 가능 하듯 중국을 제외한 국가에서 인도 다음으로 생산량이 많으며 전 세계적으로도 수출량도 많다.

 철강 산업이 필요한 이유는 철강 자체의 수출 및 무역수지가 좋을 뿐만 아니라 자동차, 조선, 기계 등 주력 산업의 핵심 자원으로 이용이 되어지고 있다. 이 철강 산업은 글로벌수요,기술 발전,환경 문제 등 복잡한 환경 속에서 작동하며 이해관계자들은 이러한 역동성을 이해하고 기회를 활용해야 한다.

 하지만 최근 중국 내수시장의 침체,미·중 무역전쟁,러·우 전쟁,미국의 정권의 변화 등 다양한 이유로 수요 약세를 보이며 대한민국 철강산업의 하락세가 지속 되고 있으며 이는 철강의 생산량을 감소 시키고 있다.

**나. 철강산업의 추이**

 대한민국의 철강산업은 도입기-도약기-성장기 지나며 현재는 성숙기 단계에 있다. 과거 도입기부터 성장기 까지는 수출 보다는 수입의 의존성이 높았지만 성숙기 단계를 들어오면서 현재는 수입보다 수출이 높은 상태에 도달 했다.

 특히 <표-1>에서 볼 수 있듯이 2000년대 IMF이후 부터는 철강의 생산이 늘었으며 2008년에는 생산이 4.2배 소비가 5.4배가 증가하였다. 하지만 철강생산 증가율이 철강 수요 증가율에 못 미치며 수급이 타이트 해진 점 그리고 냉연 및 강관용 원자재 수입 수요가 증가하면서 철강재 수입이 사상 최고치를 기록 하였다

<표1> 성장기 국내 철강수급 동향

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 수급 실절(천톤) | | | | 주요지표(%) | | 연평균 증가율(%) | | | |
| 내수 | 수출 | 생산 | 수입 | 수출/생산 | 수입/내수 | 내수 | 수출 | 생산 | 수입 |
| 1986 | 1,093 | 576 | 1,548 | 247 | 37.2 | 22.6 | 7.9 | 6.0 | 6.7 | 11.8 |
| 2008 | 5,857 | 2,079 | 6,436 | 2,894 | 32.3 | 49.4 |

<자료:한국철강협회,steelpr.kosa.or.kr>

<그림4>2000~2009년 수출입 통계변화

단위:천 톤

<자료:수출입무역통계,[www.tradedata.go.kr](http://www.tradedata.go.kr)>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

  <그림-3> 같이 철강산업의 성장기 시기 중 2008년의 철강 수입이 다른 시기보다 높았는데 이는 빠른 산업화로 인해 철강 다소비 산업이 성장하며 철강 생산이 못 따라 갔다. 2008년 기준 철강 소비 비중은 건설 28%,자동차25%,조선21%,기타26%로 대한민국 3대 업종이 철강재 소비의 73% 차지하였기 때문이다.

 이후 성숙기 시기 초기에는 철강 생산량이 늘어나면서 철강 수입이 줄이며 국내 소비를 안정 시켰지만 미국의 철강 보호무역 조치로 인해 수출환경이 악화 되었다.

<표2> 성숙기 국내 철강수급 동향

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 수급 실절(천톤) | | | | 주요지표(%) | | 연평균 증가율(%) | | | |
| 내수 | 수출 | 생산 | 수입 | 수출/생산 | 수입/내수 | 내수 | 수출 | 생산 | 수입 |
| 2009 | 4,542 | 2,054 | 5,692 | 2,048 | 36.1 | 45.3 | 1.6 | 4.0 | 2.6 | 2.0 |
| 2019 | 5,323 | 3,038 | 7,356 | 1,678 | 41.3 | 31.5 |

<자료:한국철강협회,steelpr.kosa.or.kr>

<그림5>2010~2024년 수출입 통계변화

단위:천 톤

<자료:수출입무역통계,[www.tradedata.go.kr](http://www.tradedata.go.kr)>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

 <표2>와 같이 연 평균 4% 수출이 증가한 것처럼 나타났지만 <그림5>를 확인헤보면 2015년까지 성장을 하였지만 이후에는 수출이 하락을 하였으며 미국의 보호무역이 실시한 2018년도 이후에는 전체적인 수출과 수입이 하락을 하였음을 확인 할 수잇다.

 미국의 보호무역주의,중국의 내수시장 침체, 과수요 현상 등 겹치면서 주요 수출국들의 수출량이 줄어 들었다. 그러나 그런 줄어드는 상황에서도 2016~2022년은 태국의 철강 수출이 증가하였으며 2023년 이후로는 튀르키예의 철강 수출이 증가하였다.

<그림4>2015~2024.11 철강 수출 상위 6개국

단위:천 톤

<자료:수출입무역통계,[www.tradedata.go.kr](http://www.tradedata.go.kr)>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

**2. 국내 철강산업의 위기**

국내 건설 경기가 침체하면서 2024년 1분기 철근 내수판매가 20.4%감소,3월에는 전년동기 대비 26.5%가 감소하였다. 또한 생산도 13년 내 최저치를 기록하며 철강 재고도 최고치를 보이면서 내수 시장의 부진을 보여주고 있다. 거기에 기존의 해외 철강 가격이 국내 유통 가격보다 낮아 수입 철강을 사용을 많이 하였다.

 2024년 05월 14일 백악관에서 바이든 정부가 발표한 중국의 불공정 무역에 대한 조치에 따르면 중국의 철강 및 알루미늄 제품에 대해 관세율 0~7.5%에서 25%로 약 3배 인상 시켰다. 이는 중국의 시장이 미국에서 아시아국가로 이동하며 과공급이 발생하여 철강의 가격을 하락시킨다. 특히, 중국산 철강 상품이 국내 제조비용보다 25%이상 저렴하여 철강업체들의 경쟁력을 떨어 트리고 있다.

 하지만, 최근 트럼프 대통령이 재 당선되며 중국은 미국의 대 중국 관세 부과를 예상하고 기존의 남아 있는 재고를 소진하기 위해 대규모 수출을 감행하고 있으며, 이는 지금도 침체인 내수시장에 중국의 저렴한 철강이 더 들어오게 되어 내수시장의 경쟁력과 수출 시장의 점유율을 현재보다 더 낮아 질 수 있다고 바라 보고 있다.

 <그림5>에서 확인 할 수 있듯이 현재 대한민국의 전체 수입 중량은 감소 하고 있다. 이는 전 세계적으로 설비를 감축을 하고 있어 세계적 철강 생산량이 감소 하였기 때문이다. 하지만 이와 반대로 중국의 수입 비율이 증가하는 것을 확인이 가능한데 이는 위에서 언급했듯이 중국의 시장의 가격이 너무 낮아졌으며 해당 그래프는 2024.3Q 까지 기준이기에 4Q 및 2025년 1Q까지는 중국의 수입 비중이 증가 할 것으로 보인다.

<그림5> 중국의 철강 수입과 전체 비중

단위:천 톤

<자료:수출입무역통계,[www.tradedata.go.kr](http://www.tradedata.go.kr)>

[위 데이터를 기반으로 저자가 직접 작성]

Ⅲ**. 해외 시장의 위협**

**1. 미국의 위협**

미국의 대한민국 철강 견제는 2018년 05월에 시작되었다. 당시 대통령이였던 트럼프 대통령은 미국 보호무역주의라는 명분으로 대한민국에게 세이프가드를 실시하였으며 그에 따라 쿼터제가 실시되었다. 미국이 대한민국에게 내린 쿼터는 15~17년 3개년 평균 대미 총 수출 물량의 70%로 제한을 하였고 이후 물량은 수출이 불가능하다.

 과거 2002년 조지 부시 대통령 당시에도 세이프가드가 실시된 적이 있었으며 당시에는 쿼터제가 아닌 관세 인상을 실시하였다.

**2. 멕시코의 위협**

**3. 유럽의 위협**

**............................**

**Ⅳ. 한․미 FTA OO 분야 협상결과에 대한 평가**

**.**

**.**

**Ⅴ. 결론 및 나의 의견**